



Проект, финансируемый
Европейским Союзом



Расширение прав и возможностей граждан в Республике Молдова

Расширение прав и возможностей жителей АТО Гагаузии

Руководство соискателя

Настоящее Руководство предусматривает правила
процедуры подачи и отбора предложений по осуществлению
проекта в рамках Программы местных грантов для региона
АТО Гагаузия



Проект «Расширение прав и возможностей граждан в Республике Молдова» финансируется Европейским Союзом и осуществляется Германским Обществом по Международному Сотрудничеству (GIZ). В регионе АТО Гагаузия партнером/-ами проекта является/-ются Европейский Центр “Pro-Europa” в Комрате и Цент Contact Кишинев





Проект, финансируемый
Европейским Союзом



1. Контекст

Программа местных грантов осуществляется на основе Единой системы поддержки Европейского Союза (ЕС), предоставленной Республике Молдова (2017-2020) в рамках Европейского инструмента соседства при посредстве проекта ЕС-GIZ «Расширение прав и возможностей граждан в Республике Молдова» (2019-2021) и осуществляется Германским Агентством по Международному Сотрудничеству (GIZ).

Проект «Расширение прав и возможностей граждан в Республике Молдова» направлен на содействие вовлечению неправительственных организаций (НПО) и граждан Республики Молдова в процессы принятия решений, в том числе в управление государственными инвестиционными проектами, что приведет к повышению прозрачности и более ответственному отношению органов власти к выполняемым ими задачам. Данное действие будет способствовать тому, что граждане станут вкладывать больше сил в управление сообществом, так как им будет предоставлена возможность участвовать в процессе принятия решений, связанных с местными инвестиционными проектами, а также будет разрешено следить за влиянием этих инвестиционных проектов и информировать о нем широкую общественность.

Общая цель проекта заключается в предоставлении гражданам полномочий посредством активного участия в процессах принятия решений на местном, региональном и национальном уровнях.

Конкретные цели проекта:

- *Совместное (партиципативное) планирование:* граждане, как мужчины, так и женщины, в равной степени получат возможность внести существенный вклад в совместное планирование общественной инфраструктуры, проводимое местной общественной администрацией.
- *Мониторинг на основе участия граждан,* которым будет разрешено принимать существенное участие в деятельности по надзору за процессами закупок, управления и обслуживания общественной инфраструктуры.
- *Повышение степени осознанности:* граждане, в том числе учащиеся государственных школ, информированы в следующих вопросах:
 - инвестиции в области водоснабжения и канализации (ВСК),
 - инвестиции в области утилизации твердых отходов (УТО),
 - повышение энергоэффективности (ПЭ) общественных зданий;
 - экологические проблемы, связанные с деятельностью местными государственными служб.

2. Цель и приоритеты Программы грантов

Программа местных грантов направлена на расширение прав и возможностей граждан посредством конструктивного и активного участия в процессах принятия решений на местном уровне, касающихся устойчивого развития (экономического, социального и экологического) и инфраструктуры общественных услуг на местном уровне путем:



Проект, финансируемый
Европейским Союзом



- Вовлечения граждан в процессы разработки, мониторинга и оценки общественных политик и решений, проектирования и предоставления местных общественных услуг, что, таким образом, предоставляет государственным органам возможность действовать и бороться с коррупцией;
- Повышения осведомленности граждан по вопросам предоставления государственных услуг, энергоэффективности и окружающей среды, возможности требовать принятия мер со стороны государственных органов, в то же время, заботясь о выполнении своих обязательств в качестве потребителей местных государственных услуг. Кроме того, укрепление доверия к способности государственных учреждений решать соответствующие проблемы побудит граждан конструктивно участвовать в разработке политик и принятие решений. Эти действия также укрепляют демократию (на местном уровне) и страну в целом.
- Поощрение граждан к использованию качественных государственных услуг и осуществлению своевременной оплаты за них. Это требует понимания методов разработки тарифов с учетом покрытия затрат, а также предотвращения таких действий, как незаконное подключение к коммунальной системе водоснабжения и канализации, манипуляции со счетчиками или выброс сточных вод и хранение отходов в несанкционированных местах. Граждане должны понимать влияние незаконного выброса мусора для здоровья людей и окружающую среду, и платить за вывоз твердых отходов из своих населенных пунктов. Также, они должны быть информированы о влияние неэффективного использования энергии на изменение климата и окружающей среды.

Программа местных грантов основывается на следующих принципах: прозрачность, социальное инклюзия, равные возможности и права, устойчивость результатов, экологическая устойчивость, выполнение обязательств перед всеми заинтересованными сторонами, субсидиарность и децентрализация.

3. Бюджет

Общая сумма, доступная для данного конкурса грантов, составляет 300 000 Евро.

Гранты будут выделяться в трех категориях, соответственно, со следующим бюджетом:

- Малые гранты до 10.000 евро;
- Средние гранты до 30.000 евро;
- Крупные гранты до 50.000 евро.

Элементы инфраструктуры (приобретение оборудования и работы, связанные с местными коммунальными услугами и т. д.) допустимы только в рамках проектов стоимостью более 10.000 евро. Для них инфраструктурный компонент не должен превышать 50% от суммы допустимых затрат. Процесс и сроки составления технической документации и сметы расходов будут описаны в проектном предложении.

Проекты, включающие элементы инфраструктуры, должны осуществляться в партнерстве с Органами Местной Власти. Дальнейшее финансирование инвестиционных мер зависит от того насколько ясно в предложение описывается последующая после реализации



Проект, финансируемый
Европейским Союзом



проекта процедура передачи данного объекта в местное управление и как это будет осуществляться на устойчивой основе.

Грант будет предоставляться ежеквартально в виде финансовых перечислений в зависимости от достигнутого прогресса, в осуществлении мероприятий проекта. Срок осуществления проектов, финансируемых по данному конкурсу грантов, не должен превышать:

- 6 месяцев для малых проектов;
- 12 месяцев для средних проектов;
- 15 месяцев для крупных проектов.

НПО с опытом работы менее года с момента основания могут подавать заявки только на малые гранты.

Грант на осуществление мероприятий проектов покрывает только соответствующие требованиям расходы в соответствии с утвержденным бюджетом. Одна и та же организация может участвовать в этом конкурсе заявок на проекты не более чем с 2 (двумя) заявками на финансирование, в первом случае выступая в качестве основного соискателя, а во втором – в качестве партнера другой организации-соискателя.

4. Соответствующие требованиям соискатели

Чтобы считаться соответствующими требованиям, соискатели должны выполнять все нижеперечисленные условия:

- a) являться юридическими лицами, зарегистрированными в соответствии с действующим законодательством;
- b) являться некоммерческими организациями;
- c) быть в состоянии, в соответствии со своим уставом, действовать в целевых областях с соответствием задачей и приоритетами программы местных грантов;
- d) быть независимым от правительства и других государственных органов, в том числе от политических партий;
- e) нести прямую ответственность за подготовку и управление проектом, не действуя в качестве посредника.

Заявки, поданные ассоциацией/консорциумом НПО с четким разграничением ролей и обязанностей каждой НПО, являются соответствующими требованиям.

5. Требования предъявляемые к проектам

Все действия в рамках проекта должны осуществляться в одном или нескольких населенных пунктах в Регионе развития¹ АТО Гагаузия, (Комратский, Чадыр-Лунгский и Вулканештский районы).

¹ В соответствии с Законом № 438-XVI от 28 декабря 2006 г. о региональном развитии.



Проект, финансируемый
Европейским Союзом



Тематика проектов должна являться частью целей и мероприятий данной Программы, описанных выше.

Все проекты должны разрабатываться с учетом соблюдения принципов устойчивого развития, надлежащего управления, недискриминации, гендерного равенства и социальной инклюзии.

Проектные предложения должны учитывать потребности, а также обеспечивать расширение прав и возможностей различных социальных групп (мужчин и женщин, молодых и пожилых, людей с ограниченными возможностями, неимущих, национальных меньшинств и т. д.).

Не соответствующие требованиям проекты

Следующие типы проектов не считаются соответствующими требованиям:

- Проекты, не вписывающиеся в цели, тематику и мероприятия настоящей программы;
- Проекты, не соответствующие стандартной форме заявки конкурса;
- Заявки на индивидуальное финансирование (например, стипендии, спонсирование путешествий);
- Кредиты, ретроактивные расходы по завершенным или текущим проектам;
- Проекты политического характера;
- Проекты религиозного характера;
- Проекты, дискриминирующие определенные социальные/этнические категории населения;
- Деятельность по рефинансированию (например, использование гранта для предоставления, не подлежащего возврату финансирования или займов другим организациям или физическим/юридическим лицам);
- Проекты, ограниченные текущей деятельностью соискателя из которых не вытекают конкретные результаты в определенные сроки.

Видимость проектов

Проекты должны включать компоненты общения и видимости. Соискатели должны принять все необходимые меры для того, чтобы как можно шире проинформировать общество, что этот проект finanziрован Европейским Союзом. Действия должны включать информационные и коммуникационные мероприятия, направленные на информирование целевых групп и широкой общественности о целях проекта, финансовой поддержке со стороны ЕС, а также о результатах и воздействии данной поддержки.

6. Приемлемые расходы и использование средств

К категории приемлемых расходов относятся расходы соответствующим следующим условиям:



Проект, финансируемый
Европейским Союзом



- Должны быть строго необходимы для осуществления проекта, предусмотрены бюджетом проекта, с соблюдением принципов рационального финансового управления, в частности, соотношения затрат/выгод;
- Должны быть использованы в течение периода осуществления проекта, как предусмотрено в Договоре о Гранте, и выплачиваться в течение периода со дня подписания Договора о финансировании и датой представления окончательного отчета;
- Должны подлежать учету в организации-грантополучателя, быть идентифицируемыми и подлежащими проверке, удостоверяться документами в оригинале;
- Отражать реальные затраты и рассчитываться в соответствии с проектными действиями.

Особое внимание уделяется категориям приемлимым расходов, которые не должны превышать определенный порог, в частности:

- расходы, связанные с укреплением организационных возможностей соискателя, могут составлять до 10% от общих соответствующих требованиям затрат;
- расходы, связанные с заработной платой, не должны превышать 25% от общих соответствующих требованиям затрат;
- расходы, связанные с элементами инфраструктуры (соответствующие требованиям только в случае средних и крупных проектов), должны отражаться в бюджете проекта и не превышать 50% от общих соответствующих требованиям затрат;
- административные расходы не должны превышать 7% от общих соответствующих требованиям затрат.

Неприемлемые расходы:

- Расходы, понесенные соискателем до подписания Договора о Гранте;
- Штрафы и пени;
- Финансирование других организаций;
- Расходы на деятельность, финансирующуюся из других источников;
- Бонусы или прочие виды материального или финансового вознаграждения для лиц, участвующих в осуществлении проекта;
- Стипендии для проходящих обучение лиц, индивидуальное спонсорство;
- Расходы на благотворительные цели и гуманитарную помощь;
- Приобретение земельных участков, зданий, офисов.

Соискателям грантов рекомендуется вносить денежные или неденежные средства, полученные из собственных источников или же предоставленные партнерами и спонсорами.

Финансовые ресурсы, полученные в результате подписания Договора о гранте, должны расходоваться в соответствии с мероприятиями и бюджетом утвержденных проектов. Гранты не должны использоваться в качестве финансовой помощи организации-бенефициару и ее персоналу и/или в целях выплаты задолженностей.



Проект, финансируемый
Европейским Союзом



Бюджет должен быть разработан и представлен в MDL, в пределах приблизительной стоимости выбранного типа гранта, с учетом образца, прилагаемого к Условиям конкурса.

7. Процедура подачи заявок

Для участия в конкурсе грантов заинтересованные организации должны подать онлайн, на странице www.eu4civilsociety.md досье, содержащее следующие документы:

1. Проектное предложение, приложение 1;
2. Бюджет проекта в MDL, приложение 2;
3. Профиль организации, приложение 3;
4. CV команды, ответственной за осуществление проекта;
5. Последняя выписка из Государственного реестра НПО;
6. Копия устава организации;
7. Финансовый отчет за последний год.

Для проектов, включающих элементы инфраструктуры (строительных работ), необходимо представить дополнительно

8. Соглашение о сотрудничестве/партнерстве с местной публичной администрацией.²

8. Отбор и оценка проектных предложений

Процесс отбора включает следующие этапы:

1. Проверка соответствия административным и общим требованиям;
2. Техническая и финансовая оценка.

Проверка соответствия административным и общим требованиям

На этапе оценки соответствия административным и общим требованиям Рабочая группа проверит, соответствует ли предложение условиям и требованиям, изложенным в Руководстве соискателя. Предложения, не соответствующие всем условиям, исключаются из процесса оценки.

Запросы с требованиями представить разъяснения и/или дополнительные документы будут отправляться соискателям только в случаях, если предоставленная информация недостаточно четкая или же ее недостаточно для объективной проверки соответствия административным и общим требованиям.

Техническая и финансовая оценка

² Соглашение о сотрудничестве четко предусматривает период, в течение которого принимается решение местного совета о софинансировании и/или получении и поддержании инвестиции.



Проект, финансируемый
Европейским Союзом



В процессе оценивания будут приняты во внимание следующие количественные и качественные критерии:

Критерии	Кол-во баллов
Понимание цели Программы местных грантов и актуальность конкретных целей проекта	25
Методология и устойчивость	35
Бюджет и целесообразность затрат	25
Организационный потенциал соискателя	15
Общее количество баллов:	100

Местный вклад в осуществление проекта считается преимуществом.

Установление местных партнерских отношений с ученическими и молодежными группами считается преимуществом.

Проведение мероприятий в населенных пунктах, где осуществляются инвестиционные проекты в областях, предусмотренных Программой (ВСК, УТО, ПЭ, экологические вопросы), финансируемых Европейским Союзом, считается преимуществом.

По завершении процесса оценки и отбора список проектов, утвержденных для финансирования, будет опубликован на сайте www.eu4civilsociety.md

9. Порядок подачи апелляций и уведомления

В случае, если у соискателей, участвующих в конкурсе предложений, возникли возражения в связи с решением Рабочей группы, они имеют право подать апелляцию в течение **3-х календарных дней** с момента публикации списка проектов, утвержденных для финансирования.

Любые апелляции или жалобы, касающиеся осуществления Программы грантов, подаются через платформу сайта www.eu4civilsociety.md.

10. Адрес, контактная информация и подача проектных предложений

Проектные предложения подаются посредством платформы www.eu4civilsociety.md.

Крайний срок подачи проектных предложений – 31 января 2020 года, время – 18:00. Досье, полученные по истечении указанного срока, рассматриваться не будут.

Вопросы об этом конкурсе можно отправлять по адресу (info@proeuropa.md, Европейский Центр “Pro-Europa” в Комрате) или через форму в разделе «Контакты» на веб-странице



Проект, финансируемый
Европейским Союзом



www.eu4civilsociety.md, указав в качестве темы «Вопрос о конкурсе местных грантов», до 24 января 2020 года.

Рекомендуем время от времени заходить на сайт и страницы проекта в социальных сетях. Вся информация о завершении процедуры подачи досье будет регулярно публиковаться и обновляться.



Проект, финансируемый
Европейским Союзом



Приложение 1

Программа местных грантов

«Расширение прав и возможностей граждан в Республике Молдова»

Проектное предложение

Форма заполняется на румынском или русском языке и подается онлайн (со всеми необходимыми приложениями) на сайте www.eu4civilsociety.md

Заявки подаются до 31 января 2020, время – 18:00.

Форма должна быть заполнена полностью, согласно приведенным инструкциям.

При заполнении этой формы, пожалуйста, используйте шрифт Arial, размер 11.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	
Наименование организации, подающей заявку на финансирование	Укажите полное название организации-соискателя, включая акроним (если таковой существует).
IDNO организации	
Контактные данные организации	Юридический адрес, телефон, факс, электронная почта, веб-страница
Фамилия, имя, контактные данные директора/менеджера проекта	Укажите в том числе адрес электронной почты, номер телефона

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ	
Наименование проекта, для которого запрашивается финансирование	Название проекта должно быть описательным, конкретным и кратким; пожалуйста, укажите и акроним проекта, если таковой существует.
Место осуществления проекта	Укажите название населенного пункта и то, будут ли мероприятия проводиться на уровне одного или нескольких населенных пунктов. Укажите, осуществляются ли другие проекты, финансируемые ЕС, в населенном пункте/населенных пунктах, относительно которого вы подаете заявку, и их



Проект, финансируемый
Европейским Союзом



	<i>тип.</i>
Тип проекта	<p>Укажите компонент/-ы, затрагиваемые проектом, отметив соответствующую/-ие клетку/-и:</p> <p>Компонент:</p> <p><input type="checkbox"/> Совместное планирование государственных услуг</p> <p><input type="checkbox"/> Совместный мониторинг закупок и инфраструктурных проектов</p> <p><input type="checkbox"/> Повышение осведомленности граждан о предоставлении государственных услуг и связанных с ними экологических проблемах</p>
Длительность проекта в месяцах; даты его начала и окончания	
Общий бюджет проекта в леях	
Сумма, запрашиваемая в Программе местных грантов (и приблизительный эквивалент в евро)	
Сумма софинансирования, если таковая существует, и источник софинансирования	
Команда, ответственная за осуществление проекта	<p>Укажите членов команды, ответственной за осуществление проекта. Отмечая каждого члена команды, укажите имя, функцию в рамках проекта, обязанности в рамках проекта, участие в проекте (%). Приложите CV каждого члена команды.</p>

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ	
Проблема (не более половины страницы)	<p>Опишите проблему, которую вы намереваетесь решить с помощью предлагаемого вами проекта, ее актуальность и важность для сообщества, ее актуальность в связи с целями программы. Опишите текущую ситуацию, предоставив в случае необходимости текущие статистические данные по</p>



Проект, финансируемый
Европейским Союзом



	населенному пункту.
Соответствие целям конкурса	<i>Кратко опишите, как именно проектное предложение соответствует целям Программы местных грантов (воспользовавшись Руководством соискателя).</i>
Цель проекта	<i>Какова среднесрочная цель проекта?</i>
Задачи проекта	<i>Каковы задачи проекта (шаги, необходимые для достижения цели – конкретные, измеримые и реалистичные)?</i>
Мероприятия проекта	<i>Представьте список мероприятий с конкретными подробностями каждого мероприятия, включая место проведения мероприятия, количество его участников, методологию, темы для обсуждения и т. д. Опишите соответствующие действия, предпринятые другими участниками в этой области.</i>
Результаты проекта	<i>Итоги: опишите количественные результаты проекта (например, число организованных мероприятий, число участнико</i> <i>вующих лиц и т. д.).</i> <i>Результаты: опишите качественные результаты проекта (например, повышенная степень участия населения в принятии решений и т. д.).</i>
Бенефициары	<i>Перечислите и опишите группу/организацию, получающую выгоду от долгосрочного проекта. Убедитесь, что женщины и мужчины, различные социальные группы будут в равной степени вовлечены и получат пользу от деятельности проекта.</i>
Долгосрочность результатов проекта (не более половины страницы)	<i>Объясните, как будет продолжаться деятельность проекта после его завершения? Объясните, кто будет распоряжаться имуществом, полученным в результате осуществления проекта?</i>
Мониторинг и оценка мероприятий проекта (не более половины страницы)	<i>Опишите, как вы будете обеспечивать осуществление мероприятий в установленное время и с помощью имеющихся ресурсов. Кто и как будет следить за осуществлением проекта, какие инструменты (заседания команды проекта, ежемесячный план проведения мероприятий, встречи и обсуждения с бенефициарами/партнерами проекта) будут использованы для мониторинга проекта?</i>
Продвижение и видимость проекта	<i>Укажите средства и методы продвижения проекта (как его предстоит продвигать, методы и средства</i>



Проект, финансируемый
Европейским Союзом



	<i>информации, распространение результатов проекта и т. д.). Какие средства вы намереваетесь использовать для обеспечения видимости донорской деятельности?</i>
--	---

Предпосылки и риски

Опишите предпосылки и риски, способные повлиять на благополучное осуществление Проекта, и способы, которыми можно свести их влияние к минимуму.

Риск	Действия по снижению влияния

План внедрения проекта

При необходимости добавьте цели, итоги, виды деятельности, месяцы и т. д.

Наименование проекта:	Наименование цели, деятельности и т. д.	Период осуществления (месяц)											
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Задача 1.													
Действие 1.1.													
Действие 1.2.													
Задача 2.													
Действие 2.1.													
Действие 2.2.													



Проект, финансируемый
Европейским Союзом



Приложение 2

Программа местных грантов

«Расширение прав и возможностей граждан в Республике Молдова»

Бюджет проекта

Примечание: Эта модель бюджета может быть приведена в соответствие с деятельностью в рамках проекта. Вы можете добавлять или исключать категории затрат в соответствии с бюджетными потребностями проекта. Мы рекомендуем вам организовать бюджет, показав расходы по отдельным видам деятельности.

Наименование организации:	
Наименование проекта:	

Описание	Количество	Единица измерения	Количество единиц	Сумма на единицу, MDL	Запрашиваемая сумма, MDL	Взнос соискателя, MDL	Всего, MDL
1. Персонал (лица, участвующие в осуществлении проекта, максимум 25% от запрашиваемой суммы)							
		человек		месяцы/дни			
2. Связь и видимость							
3. Проектные действия							



Проект, финансируемый
Европейским Союзом



Описание	Количество	Единица измерения	Количество единиц	Сумма на единицу, MDL	Запрашиваемая сумма, MDL	Взнос соискателя, MDL	Всего, MDL
4. Элементы инфраструктуры (оборудование, работы и т. д., максимум 50% от запрашиваемой суммы)³							
5. Расходы, связанные с наращиванием организационного потенциала (максимум 10% от запрашиваемой суммы)							
6. Административные расходы (аренда, коммунальные услуги, банковские сборы и т. д.), максимум 7% от запрашиваемой суммы							
ВСЕГО							

³ Категории бюджета, применимые только для средних и крупных проектов.



Проект, финансируемый
Европейским Союзом



Приложение 3

Программа местных грантов

«Расширение прав и возможностей граждан в Республике Молдова»

Профиль организации (максимум 4 страницы)

Наименование организации, подающей заявку на финансирование	Укажите полное название организации-соискателя, включая акроним (если такой существует).		
IDNO организации			
Контактные данные организации	Юридический адрес, телефон, факс, адрес электронной почты, веб-страница		
Фамилия, имя, контактные данные директора/председателя	Укажите в том числе адрес электронной почты, номер телефона		
Организационно-правовая форма	Опишите юридическую форму организации и место ее регистрации. Пожалуйста, укажите год основания организации, а также то, имеет ли она статус общественной.		
Структура организации	Кратко опишите организационную структуру – члены, персонал, отделы.		
Ресурсы организации	Перечислите и опишите ресурсы/бюро организации, имеющееся оборудование и т.д.		
Краткое описание организации	Кратко опишите историю организации, ее миссию и задачи, целевых бенефициаров. Перечислите ключевых партнеров и доноров.		
Опыт организации	Перечислите предыдущие и текущие ключевые проекты.		
Проект/действие	Период осуществления	Ключевые результаты	Бюджет и финансирующие стороны



Проект, финансируемый
Европейским Союзом



Контрольный список

*Пожалуйста, проверьте, собрали ли вы полное досье, используя для этого
ниже приведенный список:*

- Проектное предложение**
- Бюджет проекта**
- Профиль организации**
- Последняя выписка из Государственного реестра некоммерческих организаций**
- Копия Устава организации**
- Финансовая отчетность за последний год**
- CV команды, ответственной за осуществление проекта**
- Соглашение о сотрудничестве/партнерстве с местной общественной администрацией – для проектов, включающих элементы инфраструктуры.**